

## EXPUNERE DE MOTIVE

**Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice** stabilește regula privind cumulul pensiei pentru limită de vârstă cu veniturile realizate din activități dependente – “*În sistemul public de pensii pot cumula pensia cu venituri realizate din activități dependente, așa cum sunt reglementate de Codul fiscal, indiferent de nivelul acestora, pensionarii pentru limită de vârstă*”. (art. 118 alin. (1) lit. a))

Prezenta **propunere legislativă** instituie excepția de la regula cumulului, stabilind că “*...pot cumula pensia pentru limită de vârstă cu venituri realizate din activități dependente în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, precum și în cadrul regiilor autonome, societăților naționale, companiilor naționale și societăților la care capitalul social este deținut integral sau majoritar de stat ori de o unitate administrativ-teritorială, indiferent de nivelul acestora, numai beneficiarii pensiilor pentru limită de vârstă cu un quantum mai mic decât valoarea câștigului salarial mediu brut anual, indicator definitiv, cunoscut în anul în care se face cumulul și comunicat de Institutul Național de Statistică*”.

Astfel, inițiativa restrânge dreptul de a cumula pensia pentru limită de vârstă cu veniturile realizate din activități dependente, atunci când sunt îndeplinite două condiții:

1. angajator este o autoritate sau instituție publică centrală sau locală, indiferent de modul de finanțare și subordonare, sau o regie autonomă, societate națională, companie națională sau societate la care capitalul social este deținut integral sau majoritar de stat sau de o unitate administrativ-teritorială;
2. nivelul pensiei pentru limită de vârstă depășește nivelul câștigului salarial mediu brut anual. (de exemplu 4.357 lei aferent anului 2018, cunoscut în anul 2019).

De asemenea, pentru a fi în acord cu jurisprudența Curții Constituționale, excepția reglementată de propunerea legislativă nu se aplică la persoanele pentru care durata mandatului este stabilită expres prin Constituție.

Mai mult, propunerea legislativă instituie suspendarea plății pensiei pentru limită de vârstă ca sancțiune pentru cazul de încălcare a excepției de la regula cumulului, similar reglementării existente pentru celelalte categorii de pensionari. Cu privire la mecanismul de constatare, acesta este deja reglementat. Astfel, conform Legii nr. 263/2010 – “*Pensionarii sistemului public de pensii sunt obligați să comunice casei teritoriale de pensii în evidențele căreia se află orice schimbare în situația proprie, de natură să conducă la modificarea condițiilor în funcție de care a fost stabilită sau se plătește pensia, în termen de 15 zile de la data apariției acesteia*”(art. 119); “*Constituie contravenție următoarele fapte: nerespectarea prevederilor art. 119 privind*

*obligația comunicării modificărilor intervenite referitoare la condițiile de acordare a pensiei.”*  
(art. 144 lit.g))

Pe de altă parte, constatăm că fie explicit, fie implicit, legile speciale care reglementează indemnizațiile/pensiile de serviciu consacră aceeași regulă a cumulului. În acest domeniu, inițiativa extinde sfera de aplicare a excepției de la regula cumulului inclusiv la beneficiarii indemnizațiilor/pensiilor de serviciu a căror stabilire și plată se află, potrivit legii, în competența materială a caselor teritoriale de pensii.

În ceea ce privește justificarea acestei limitări, analizând impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), conform expunerii de motive la **Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii**, constatăm că pentru următoarea perioadă 2019-2021, impactul financiar este negativ, și anume 91,4 mld. lei. Pentru a nu pune în pericol implementarea creșterilor substanțiale ale valorii punctului de pensii deja legiferate (la data de 1 septembrie 2019 fiind 1.265 lei; la data de 1 septembrie 2020 ajungând la 1.775 lei; la data de 1 septembrie 2021 ajungând la 1.875 lei) de care urmează să beneficieze toți pensionarii sistemului public de pensii, și anume 4,9 mil. pensionari, considerăm că limitarea cumulului este un instrument de degrevare a bugetului de stat, respectiv a bugetului asigurărilor sociale de stat, într-o măsură care nu afectează însă veniturile persoanei sub pragul câștigului salarial mediu brut anual.

Având în vedere că Legea nr. 263/2010 va fi abrogată la data de 1 septembrie 2021, când urmează să intre în vigoare Legea nr. 127/2019, propunerea legislativă va avea o aplicare limitată în timp, având un caracter excepțional.

Cu privire la stabilirea nivelului pensiei până la care poate opera cumulul la nivelul câștigului salarial mediu brut anual, considerăm că acesta respectă condițiile de obiectivitate (este expres prevăzut de lege, previzibil și determinabil) și rezonabilitate (nivelul câștigului salarial mediu brut anual constituie o opțiune justă și echilibrată) impuse de principiul nediscriminării. De asemenea, considerăm că este proporțională cu situația care a determinat-o, fiind rezultatul unui echilibru între scopul declarat al propunerii legislative și mijloacele folosite în realizarea lui, și este aplicată în mod nediscriminatoriu tuturor persoanelor aflate în ipoteza acesteia.

Având în vedere argumentele anterioare, depunem spre dezbateră și adoptare propunerea legislativă – *LEGE pentru completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice.*

În numele inițiatorilor,

Emil-Marius Pașcan  
Deputat de Mureș

Cornel Mircea Sămărtinean  
Deputat de Timiș